



COMUNE DI TERZO DI AQUILEIA

Provincia di Udine

Cod. Fisc. 81001610302 Part. IVA 00524150307 tel. 0431 371127 fax 0431 379284

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

COPIA

ANNO 2021
N. 5 del Reg. Delibere

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DUP 2021-2023 E SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2021/2023 DI CUI AL D.LGS. 118/2011 E ART. 162 DEL D.LGS. 267/2000 CON I RELATIVI ALLEGATI

L'anno 2021 il giorno 14 del mese di GENNAIO si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione ordinaria, con modalità telematica di videoconferenza.

Alle ore 19:35 risultano collegati a distanza i signori:

		Presente/Assente
Quaini Giosualdo	Sindaco	Presente
Contin Francesco	Vice Sindaco	Presente
Musian Nicola	Consigliere	Presente
Furlan Alessio	Consigliere	Presente
Moro Ornella	Consigliere	Presente
Bidut Giulia	Capo Gruppo	Presente
Florit Eleonora	Consigliere	Presente
Morsanutto Tiziana	Consigliere	Presente
Zambon Cristina	Consigliere	Presente
Macor Elisa	Consigliere	Presente
Boccalon Massimiliano	Consigliere	Presente
Mancini Giuseppina	Capo Gruppo	Presente
Tell Serena	Capo Gruppo	Presente

Assiste, con la medesima modalità telematica, il Segretario Comunale dott. Manto Giuseppe.

Risultano altresì presenti, in modalità telematica, il Revisore dei Conti dott.ssa Dotto Patrizia e la Responsabile del Servizio Finanziario dott.ssa Sabbadini Milena.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. Quaini Giosualdo nella sua qualità Sindaco ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA l'emergenza epidemiologica COVID 19 e il DPCM 11 marzo 2020 contenente "Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale" che estende all'intero territorio nazionale le misure di contenimento;

VISTO l'art. 11 della Legge Regionale 12 marzo 2020, n. 3 e rilevata la ricorrenza della situazione di particolare gravità e urgenza che rende particolarmente difficile la riunione degli organi collegiali secondo le ordinarie modalità stabilite dalla normativa vigente;

RITENUTO pertanto di avvalersi della facoltà di svolgimento delle sedute in modalità telematica ai sensi dell'art. 11, comma 5, della Legge Regionale 12 marzo 2020, n. 3 e dell'art. 73 del Decreto Legge 18 marzo 2020, n. 18, secondo le modalità contenute nel Decreto Sindacale n. 3 di data 26 marzo 2020;

VISTA l'emergenza epidemiologica COVID 19 e il D. L. 7 ottobre 2020 che proroga la dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e la continuità operativa del sistema di allerta COVID fino al 31 gennaio 2021;

RILEVATO che con D.Lgs. 118 del 23 giugno 2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, sono stati individuati i principi contabili fondamentali del coordinamento della finanza pubblica ai sensi dell'art. 117 – c. 3 - della Costituzione;

RICHIAMATO il D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 che ha modificato ed integrato il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009, n. 42;

DATO ATTO, pertanto, che con decorrenza 01.01.2015 tutta la disciplina contabile è stata riordinata con la chiusura della fase di sperimentazione ed introduzione generale del nuovo ordinamento, ovvero l'avvio della nuova contabilità armonizzata di cui al citato D.Lgs. 118/2011;

VERIFICATO che:

- l'art. 162 del Testo Unico degli Enti Locali (TUEL) dispone che il Comune deliberi annualmente il bilancio di previsione finanziario, riferito almeno ad un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
- il D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 ha modificato ed integrato il D.Lgs. 23 giugno 2011 n.118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

- l'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, in particolare il comma 14, il quale prescrive che a decorrere dal 2016 gli enti di cui all'art. 2 adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 (schemi armonizzati) che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;
- l'art. 174 del D.Lgs. 267/2000, al comma 1 stabilisce che lo schema di bilancio di previsione e il Documento unico di programmazione vengano predisposti dall'Organo Esecutivo, e da questo presentati all'Organo Consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'Organo di revisione;
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000, gli enti locali deliberano entro il 31 dicembre, salvo proroghe definite con legge statale, ovvero con decreto del Ministero dell'Interno, il bilancio di previsione riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale;

VISTI inoltre:

- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii. e i relativi allegati, contenente le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;
- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche e integrazioni, in particolare l'articolo 170 inerente il Documento unico di programmazione, che viene definito "presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione (comma 5);

VISTI, in tema di termini per l'adozione del Bilancio di previsione finanziario 2021-2023:

- l'articolo 38 della L.R. 17 luglio 2015, n. 18 (La disciplina della finanzia locale del Friuli Venezia Giulia, nonché modifiche a disposizioni delle leggi regionali 19/2013, 9/2009 e 26/2014 concernenti gli enti locali) che ha precisato che i comuni e le provincie adottano i documenti contabili fondamentali entro i termini previsti dalla normativa statale, salvo diversa previsione della legge regionale;
- la mancanza di una legge regionale che fissi direttamente una specifica tempistica per l'anno 2020, a modifica di quella definita a livello statale;
- l'art. 151 del D.Lgs. 267/2000, secondo il quale gli Enti Locali deliberano il Bilancio annuale di previsione entro il 31/12 di ciascun anno;
- l'art. 106 comma 3-bis del D.L. n. 34/2020, convertito nella Legge 77 del 17/07/2020 che prevede che il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023, è differito al 31 gennaio 2021;

UDITA la relazione dell'Assessore al Bilancio sui criteri seguiti nella compilazione del progetto di Bilancio preventivo per l'esercizio 2021 e pluriennale 2022/2023;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 95 del 14.12.2020 avente ad oggetto "APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DUP 2021-2023 E SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2021/2023 DI CUI AL D.LGS. 118/2011 E ART. 162 DEL D.LGS. 267/2000 CON I RELATIVI ALLEGATI";

VISTE le Osservazioni della Giunta Comunale sul Bilancio di Previsione per l'anno 2021 – allegato SUB F) al presente atto;

DATO ATTO pertanto che, per effetto delle sopra citate disposizioni, gli schemi di bilancio risultano così articolati:

- bilancio di previsione finanziario per il triennio 2021-2023, che assume funzione autorizzatoria, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni

delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;

- che l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dai Titoli e Tipologie per l'entrata e dai Titoli - Missioni e Programmi per la spesa;

EVIDENZIATO che per quanto concerne gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., è prevista la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D. Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituirà limite ai pagamenti di spesa;

CONSIDERATO che dal 1 gennaio 2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 2 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

DATO ATTO pertanto che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio negli schemi di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce "di cui FPV", l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;

DATO ATTO inoltre che sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui – Bilancio di cassa per il primo anno;

CONSTATATO che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste dei Titolari di Posizione Organizzativa dell'Ente e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenendo conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per l'anno 2021, 2022 e 2023;

PRECISATO che si è provveduto ad inserire in bilancio l'opportuna voce di stanziamento del fondo crediti di dubbia esigibilità, determinato sulle tipologie di entrata individuate dal Comune di dubbia e difficile esazione e quantificato per la quota di competenza, sulla base della media degli incassi sugli stanziamenti di voci di entrata del Titolo I e III degli ultimi 5 anni, come prescritto dalla norma – Principio contabile 3.3, es.5;

VISTO, quindi, l'elaborato riferito al F.C.D.E. triennio 2021-2023 redatto dal Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria con la collaborazione degli altri T.P.O. dell'Ente, da cui si evince l'ammontare del fondo per il Comune di Terzo di Aquileia e previsto a bilancio 2021-2023;

PRECISATO che per quanto concerne la scelta della modalità di calcolo della media per ciascuna tipologia di entrata rientrante nel calcolo dell'F.C.D.E., il responsabile del servizio finanziario ha applicato la media semplice calcolata rispetto agli incassi in conto competenza e conto residui nell'anno n+1 del quinquennio 2015-2019, considerando quindi anche gli incassi 2020 in conto residui;

VISTO il prospetto esplicativo del presunto Avanzo di Amministrazione 2020 che fa parte integrante e sostanziale del presente atto e dal quale si evince il Risultato di Amministrazione presunto riferito all'anno 2020;

PRECISATO che non si è provveduto, in questa sede di bilancio previsionale 2021-2023, ad applicare alcuna quota di Avanzo Presunto di Amministrazione 2020;

RILEVATO che non vi sono spese correnti finanziate con proventi da concessioni edilizie;

RILEVATO che il principio contabile concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, ha disciplinato il processo di programmazione dell'azione amministrativa degli enti locali prevedendo, tra gli strumenti di programmazione, il Documento Unico di Programmazione, di seguito DUP che costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

PRESO ATTO che il Comune di Terzo di Aquileia, avendo una popolazione inferiore ai 5.000 abitanti è tenuto a predisporre un DUP SEMPLIFICATO ex comma 6 dell'art. 170 del T.U.E.L. e punto 8.4 dell'Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;

RICORDATO CHE:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 69 del 17.09.2020 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021 – 2023,
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 30.09.2020 è stato presentato ed approvato il DUP per il triennio 2021-2023 rinviando alla nota di aggiornamento l'eventuale adeguamento qualora variasse il quadro normativo di riferimento statale e regionale e qualora vi siano dei mutamenti degli obiettivi operativi dell'Ente, così come chiarito dalla Commissione Arconet (faq n. 10);

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 95 del 14 dicembre 2020 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al DUPs per il triennio 2021-2023, in considerazione delle modifiche normative, organizzative e contabili intercorse dall'approvazione del documento deliberato in settembre 2020;

CONSIDERATO pertanto che il documento di programmazione deve rispondere a tali mutate esigenze, nell'ottica di una piena corrispondenza dello stesso con il quadro normativo di riferimento, nonché con lo schema di Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023, approvato anch'esso dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 95 del 14 dicembre 2020;

RICORDATO che il termine per l'approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di programmazione è fissato, in base all'art. 170, comma 1, secondo periodo del Tuel, al 15 novembre di ciascun anno, in considerazione del termine per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario indicato, quale termine ordinario, al 31 dicembre di ciascun anno, ora scadente il 31 gennaio 2021, per effetto dell'art. 106 comma 3-bis del D.L. n. 34/2020;

EVIDENZIATO che il termine del 15 novembre è un termine ordinario, non perentorio (come chiarito in sede di Conferenza Stato-città e autonomie locali nel corso della seduta del 18 febbraio 2016), pertanto, al fine di rendere il documento di programmazione veritiero rispetto alle disponibilità finanziarie dell'ente, si è ritenuto opportuno procedere alla stesura della nota di aggiornamento in un momento successivo rispetto a quanto definito dalla normativa e comunque idoneo all'approvazione del Bilancio 2021-2023 entro il termine del 31 gennaio 2021;

CONSIDERATO che la nota di aggiornamento del DupS si configura come lo schema del Dup definitivo e viene presentata unitamente allo schema di bilancio di previsione 2021-2023;

VISTO l'allegato schema di nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione per il triennio 2021-2023, predisposto dal Servizio Finanziario dell'Ente, in collaborazione con gli Uffici dell'Ente, sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione Comunale, a modifica del DUPs approvato con precedente deliberazione di Consiglio Comunale n. 20/2020 che in questa sede, quindi, si va a modificare, integrare e quindi a riapprovare, dando atto che la programmazione in esso contenuta trova esatta corrispondenza nell'allegato Bilancio di Previsione 2021-2023;

CONSIDERATO l'obbligo di ottenere il parere dell'organo di revisione sul Documento Unico di Programmazione e sul Bilancio di Previsione, solo all'atto dell'approvazione finale dei suddetti documenti da parte del Consiglio Comunale, pertanto in questa sede;

PRESO ATTO che ai sensi del punto 9.11 del Principio Contabile applicato alla programmazione (Allegato n.4/1 al D.Lgs n.118/2011) in questa sede di andrà ad approvare anche la "Nota integrativa al Bilancio di previsione 2021-2023" ;

RIBADITO che le previsioni di bilancio sono coerenti con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art.1, comma 821, della L.145/2018, secondo il quale a decorrere dall'esercizio 2019, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio NON negativo; tale informazione è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del D.Lgs n.118/2011 e s.m.i.;

PRECISATO e RIBADITO che a decorrere dall'esercizio 2019 il programma triennale ed elenco annuale delle opere pubbliche di cui all'art.21 del D.Lgs.n.50/2016, in esecuzione del DM n.14/2018 e del 9° decreto correttivo di Arconet del 29.08.2018 di modifica al principio contabile applicato 4/1 inerente la programmazione di bilancio, il Programma triennale ed elenco annuale del LL.PP., dovranno essere inseriti nel D.U.P. o se approvati con specifico atto, il DUP dovrà recepirli e farli propri;

EVIDENZIATO che sempre a decorrere dall'esercizio 2019, ai sensi dell'art.21, comma 6, del D.Lgs.n.50/2016 ed in esecuzione a quanto stabilito dal 9° decreto correttivo di Arconet del 29.08.2018 succitato, gli Enti Locali sono tenuti a predisporre le schede biennali per l'acquisto di beni e servizi d'importo superiore ad € 40.000,00 da allegare anch'esse al DUP, facendone parte integrante e sostanziale dello stesso;

VISTA la deliberazione consiliare n. 1 del 30.06.2020, esecutiva a norma di legge, con cui è stato approvato il rendiconto della gestione relativo all'anno finanziario 2019, quantificando il risultato di amministrazione complessivo in € 731.882,67;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 169, della L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale "Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno";

VISTE le deliberazioni con le quali sono stati determinati, per l'esercizio 2021 le tariffe per i servizi locali adottate dalla Giunta Comunale, come di seguito elencate:

- deliberazione della Giunta Comunale n. 92 del 14.12.2020 con la quale sono stati determinati i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi a domanda individuale, confermando, sostanzialmente per l'anno 2021, le medesime tariffe stabilite per l'anno 2020, ad eccezione dei diritti di visura pratiche edilizie, come meglio indicato nella delibera stessa;

VISTI gli articoli 858-872 della Legge di Bilancio 2019 n. 145/2018, con cui è stato stabilito che a decorrere dall'esercizio 2021 le amministrazioni pubbliche sono obbligate a prevedere lo stanziamento del Fondo Garanzia Debiti Commerciali nel bilancio preventivo entro il 28/02/2021 in presenza delle seguenti condizioni:

- il debito residuo rilevato alla fine dell'esercizio 2020 è maggiore del 5% del totale fatture ricevute nell'anno e non si sia ridotto almeno del 10% rispetto all'anno precedente;

- l'indicatore di ritardo annuale dei pagamenti (IRP), non rispetta i termini di pagamento delle transazioni commerciali previsti dall'art. 4 del D.Lgs. 231/2002;

PRECISATO che per debito residuo s'intende quello scaduto al 31.12.2020;

DATO ATTO che per quanto concerne il bilancio di previsione 2021-2023 del comune di Terzo di Aquileia, non è stato previsto lo stanziamento del FGDC quale applicazione delle misure di garanzia, in quanto si prevede di rispettare i suddetti citati parametri oltre i quali tale fondo risulta necessario. Di seguito la dimostrazione delle risultanze alla data odierna:

ANNO	DEBITO RESIDUO	FATTURE RICEVUTE	RAPPORTO DEBITO/FATT. RICEVUTE	INDICATORE RITARDO PAGAMENTO
2018	€ 1.429,32	N.P.	N.P.	N.P.
2019	€ 52,97	N.P.	N.P.	-17
2020	€ 0,00 previsto (ridotto almeno 10% rispetto 2019)	€ 864.157,99	--- (inferiore al limite del 5%)	-15 previsto

N.P. = non previsto

PRECISATO che per quanto attiene alle previsioni effettuate con il bilancio in argomento:

- per quanto concerne le entrate tributarie, non si prevedono aumenti di aliquote e di tariffe rispetto all'anno 2020. Nelle proposte da trasmettere al Consiglio Comunale di approvazione delle aliquote e tariffe dei tributi si terrà quindi conto della conferma anche per l'anno 2021, delle aliquote IMU deliberate per l'anno 2020 e di una invarianza dei costi TARI da coprire con i proventi della tassa stessa;
- che il comune di Terzo di Aquileia si avvale della possibilità di non introdurre il canone patrimoniale sull'occupazione di spazi pubblici e sull'esposizione pubblicitaria come previsto dall'emendata legge statale di bilancio 2021, al fine di non introdurre impropri incrementi della tassazione. Le previsioni sono state effettuate confermando la vigenza dell'imposta di pubblicità, affissioni e TOSAP;
- per quanto concerne le entrate derivanti da trasferimenti correnti, si è tenuto conto di quanto indicato nella Legge Regionale di Stabilità per l'anno 2020 (L.R. n. 24/2019);
- per quanto concerne per le entrate extra tributarie, sulla base del gettito tendenziale delle stesse negli esercizi precedenti;
- per quanto concerne il finanziamento degli investimenti, si è tenuto conto della possibilità di reperimento di risorse a tal fine destinate, senza alcun accesso al credito, in quanto le modalità di calcolo della capacità di indebitamento dell'Ente, pur consentendo la contrazione di mutui, di fatto sottoscrivibili, comporta un irrigidimento della spesa corrente, pertanto l'esigenza di puntuali analisi e studi, che evidenzino i riflessi contabili di un'eventuale contrazione;
- per quanto concerne le spese correnti, sono stati previsti stanziamenti per assicurare l'esercizio delle funzioni istituzionali e dei servizi attribuiti all'Ente, contraendo in maniera rilevante le scelte che non fossero riconducibili a spese obbligatorie o non comprimibili, individuando criteri di impiego che rispondano ai principi di efficienza, efficacia ed economicità;
- per quanto concerne le spese d'investimento, le stesse sono previste nell'importo consentito dai mezzi finanziari reperibili e dai criteri di determinazione del Pareggio di Bilancio;

- nel redigere il bilancio previsionale 2021-2023, si è tenuto conto dei riflessi contabili negativi generati dalla pandemia da Covid-19 dando particolare attenzione alle voci di entrata e spesa direttamente interessate agli interventi correlati alla suddetta emergenza sanitaria;

DATO ATTO che lo schema di bilancio, seppur in presenza di risorse ridotte, tiene conto delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, nonché delle esigenze dei servizi, in omogeneità con quanto previsto nella Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2021-2023;

RILEVATO che:

- i dati di bilancio mostrano una situazione di pareggio finanziario, garantendo un fondo di cassa finale non negativo come disposto dall'art. 162, c. 6, del TUEL, approvato con D.Lgs. 267/2000;
- le previsioni del Fondo di riserva e del Fondo di riserva di cassa iscritti nello schema di bilancio rispettano i limiti stabiliti dall'art. 166 del D.Lgs. n. 267/2000;
- nel bilancio di previsione pluriennale è stato iscritto il fondo crediti dubbia esigibilità (FCDE) come richiesto dal D.Lgs. 118/2011 e dal principio contabile della competenza finanziaria potenziata;

RICHIAMATA la delibera di G.C. n. 12 del 06/02/2020 con la quale si è approvato il piano triennale 2020/2022 dei fabbisogni di personale, modificata con delibera di G.C. n. 90 del 03/12/2020;

VISTE inoltre le seguenti deliberazioni e ritenuto di farle proprie:

- deliberazione della Giunta Comunale n. 94 del 14.12.2020 con la quale è stata fissata la destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al codice della strada – art. 208 CDS relative all'anno 2021;
- piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'art. 58, comma 1° del D.L. n.112/2008, parte integrante del D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) la cui nota di aggiornamento è stata approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 95 del 14/12/2020;
- piano triennale della prevenzione della corruzione, parte integrante del D.U.P.s (Documento Unico di Programmazione Semplificato) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 30.01.2020;
- piano triennale delle azioni positive 2020-2022, parte integrante del D.U.P.s (Documento Unico di Programmazione Semplificato) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 108 del 05.12.2019;
- Piano triennale delle opere pubbliche 2021-2023, fatto proprio nel D.U.P.s (Documento Unico di Programmazione) la cui nota di aggiornamento è stata approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 95 del 14/12/2020;

RIBADITO che il Comune di Terzo di Aquileia non è ente strutturalmente deficitario o in dissesto e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che, in base al disposto di cui al comma 4 dell'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, il piano del fabbisogno del personale, prima di procedere a nuove assunzioni nel 2021, sarà aggiornato in coordinamento con la programmazione economico finanziaria ed in rapporto funzionale diretto con il PEG;

DATO ATTO, inoltre, che per quanto riguarda il rispetto dei vincoli di finanza pubblica, a partire dall'esercizio 2021 la Regione Friuli Venezia Giulia con la Legge Regionale 6 novembre 2020, n. 20 ha

apportato delle modifiche alle disposizioni di coordinamento della finanza locale di cui alla legge regionale 17 luglio 2015, n.18 e norme sulla concertazione delle politiche di sviluppo. Per quanto riguarda i vincoli inerenti la spesa di personale si è sentito il Responsabile di Procedimento delle Risorse Umane gestito in Uti Agro Aquileiese secondo il quale, risulta complesso e difficoltoso poter affermare o meno, in questo momento storico, il rispetto dei nuovi vincoli in quanto i valori di soglia determinati in base a criteri da deliberare da parte della Giunta Regionale non sono stati alla data attuale ancora definiti. Pertanto nelle more di conoscere esattamente quale procedura contabile e giuridica debba essere applicata, e quindi il valore esatto del costo del personale complessivo del triennio 2021-2023, si ritiene corretto evitare affermazioni positive o negative in merito al rispetto o meno dei vincoli in argomento. Si assicura, comunque, un costante monitoraggio del costo, in base ai criteri che definiranno, durante la gestione 2021, al fine di assicurare il rispetto dei vincoli stabiliti;

EVIDENZIATO che con la medesima norma su esposta, la Regione Friuli Venezia Giulia ha anche introdotto, modificando la precedente normativa, nuovi parametri per quanto riguarda l'indebitamento. Ai fini di una verifica con riferimento ai dati a consuntivo 2019, il comune di Terzo di Aquileia rispetta le nuove disposizioni regionali. Infatti il dato 2019 è pari a 12,12%, parametro 14,90%. Si ritiene che tale condizione sarà mantenuta anche per l'esercizio 2021 e seguenti;

VISTO l'elenco dei mutui in ammortamento nel triennio 2021-2023 e verificata la capacità di indebitamento dell'ente entro i limiti stabiliti dall'art. 204 del D.Lgs. 267/2000 (punto 9.3 del principio contabile della programmazione, All. 4/1 al D.Lgs. 118/2011);

VISTA la tabella relativa ai parametri Obiettivi Ente strutturale deficitario prevista dalle disposizioni vigenti in materia;

CONSIDERATO che nel bilancio sono stabiliti gli stanziamenti destinati alla corresponsione delle indennità agli amministratori e dei gettoni di presenza ai consiglieri comunali nel rispetto della normativa vigente;

TENUTO CONTO che si rende necessario procedere, così come previsto dall'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 10 del D. Lgs. 118/2011, all'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020/2022 con funzione autorizzatoria, corredato dagli allegati previsti dalla normativa;

RICHIAMATO il vigente regolamento di contabilità, art. 10, con riferimento al procedimento di formazione ed approvazione del bilancio di previsione;

RITENUTO, inoltre, ai sensi dell'art. 66, comma 2, del vigente Regolamento di contabilità ed in termini generali, di autorizzare col presente atto l'eventuale anticipazione di cassa nei termini di cui all'art. 222, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i., ovvero per la quota massima di € 997.125,65 e corrispondente ai 5/12 del totale delle entrate correnti accertate nell'anno 2019 (€ 2.393.101,57 x 5/12). Si precisa che ai sensi del comma 555 dell'art. 1 della Legge n. 160/2019, dal 2020 e fino al 2022 compreso, il limite massimo concedibile dal tesoriere quale anticipazione, è aumentato a 5/12 in luogo della misura ordinaria dei 3/12;

VISTO lo schema di bilancio di previsione finanziario *armonizzato* 2021-2023 – schema di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011 e s.m.i.;

DATO ATTO che gli Enti Locali, ai sensi di quanto previsto dall'art. 13 della L. n. 196 del 31.12.2009 a cui si è data attuazione tramite il D.M. adottato in data 12.05.2016 – art. 4, sono tenuti ad inviare tramite portale on-line, nel rispetto di precisi schemi/modelli, i dati del bilancio di previsione nonché del conto del bilancio alla Banda Dati Amministrazione Pubbliche (BDAP). Il mancato invio comporta l'applicazione di diverse sanzioni come ad esempio quella prevista all'art. 9, comma 1-quinquies del D.L. n. 113/2016 (blocco assunzioni personale a qualsiasi titolo);

EVIDENZIATO che nella riunione del 19 settembre 2018, la Commissione Arconet, con l'obiettivo di evitare che a causa di controlli bloccanti venga impedita alla Bdap l'acquisizione dei bilancio e dei rendiconti a cui poi seguirebbe l'applicazione delle sanzioni più sopra dettagliate, è stata prevista la possibilità di inviare alla BDAP stessa i predetti documenti allo stato "approvato dalla Giunta". Grazie a tale facoltà, gli Enti possono verificare l'esistenza di errori prima dell'approvazione da parte del Consiglio, e quindi operare le eventuali correzioni necessarie a superare le segnalazioni di errore della BDAP, prima di effettuare l'invio del bilancio o rendiconto definitivamente approvati;

CONSTATATO che il Responsabile dell'Area Finanziaria del Comune di Terzo di Aquileia ha dato esecuzione, per il bilancio di previsione 2021-2023, alla suddetta facoltà;

CONSIDERATO che i controlli della BDAP hanno dato esito negativo per quanto attiene il modello del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità;

PRECISATO che l'errore segnalato dalla BDAP nel succitato modello è stato risolto in seguito ad aggiornamento del software Ascot Web Finanziaria da parte di Insiel Spa in data successiva rispetto all'approvazione del documento in giunta (allegato F), depositato poi in data 15.12.2020;

DATO ATTO che successivamente all'aggiornamento suddetto, i controlli BDAP hanno dato esito positivo;

RITENUTO, quindi, opportuno e necessario sostituire l'allegato F di cui alla delibera di giunta 95 del 14.12.2020 con quanto allegato al presente atto e facente parte integrante e sostanziale dello stesso, riguardante il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia;

DATO ATTO che i predetti documenti contabili sono stati messi a disposizione dei consiglieri dal giorno 15 dicembre 2020, Prot. Pec n. 7684/2020;

RICHIAMATO il punto 9.3 del "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio" allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, che delinea la procedura di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali;

VISTO, inoltre, il parere dell'Organo di Revisione contabile dell'Ente redatto secondo il disposto dell'art. 239, comma 1, lettera b) del Dlgs. 267/2000 formulato in data 28/12/2020 ed assunto al Protocollo comunale n. 7934 del /12/2020;

VISTI, pertanto:

- lo schema di bilancio di previsione finanziario 2021-2023, comprensivo di tutti gli allegati previsti dalla vigente normativa;
- lo schema di nota integrativa al bilancio di previsione finanziario, che integra e dimostra le previsioni di bilancio;
- la nota di aggiornamento al D.U.P. ad integrazione, modifica ed aggiornamento del DUP approvato con atto C.C. 20/2020;

DATO ATTO che:

- il Conto del Bilancio 2019 è stato approvato con atto del Consiglio Comunale n. 1 del 30/06/2020 ed è consultabile al seguente link:

<http://www.comune.terzodiaquileia.ud.it/index.php?id=35919> ;

RITENUTO, a mero titolo conoscitivo, di allegare al presente atto, così come trasmesso al Consiglio Comunale dalla Giunta Comunale, anche copia del bilancio 2021-2023 articolando le tipologie in categorie e i programmi in macroaggregati;

VISTI, inoltre:

- il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e s.m.i.;
- il D.LGS. 23 giugno 2011, n. 118 ed i relativi principi contabili applicativi;
- la L.R. 17 luglio 2015, n. 18 “La disciplina della finanza locale del F.V.G.”;
- la L.R. 11 marzo 2016, n. 3
- il vigente regolamento comunale di contabilità aggiornato alle nuove disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;
- lo Statuto Comunale;
- Il Decreto Legislativo n.50/2016 – Codice dei contratti pubblici, ed in particolare l’art.21;
- Il DM n.14 del 16.01.2018;
- L.R. 27 dicembre 2019, n. 23 “Legge collegata alla manovra di bilancio 2020-2022”;
- L.R. 27 dicembre 2019, n. 24 “Legge di stabilità 2020”;
- L. 27 dicembre 2019, n. 160 “Legge di stabilità 2020”;
- Legge di bilancio 2019 n. 145/2018;
- L.R. 6 novembre 2020, n. 20 “Modifiche alle disposizioni di coordinamento della finanza locale di cui alla legge regionale 17 luglio 2015, n. 18”;

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica del Titolare di Posizione Organizzativa Area Finanziaria espresso ai sensi del combinato disposto degli artt.49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000, attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa;

VISTO il parere favorevole di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria del TPO dell’Area Finanziaria, espresso ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147bis del D.Lgs. 267/00;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 – Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli EE.LL.;

VISTA la L.R. 21/03 e successive modifiche ed integrazioni;

Il **SINDACO** passa la parola all’Ass.re **MUSIAN** che relaziona sull’argomento come da contenuti della proposta, soffermandosi sulle varie poste in entrata e spesa, sul loro andamento.

Interviene il **REVISORE DEI CONTI dott.ssa DOTTO** che espone la sua relazione come allegata alla deliberazione odierna.

Interviene il Cons. **BOCCALON** chiedendo se ci siano degli sviluppi rispetto al contenzioso INTERREG di cui non trova evidenza nel bilancio.

L’Ass.re **MUSIAN** evidenzia che non ci sono novità rispetto all’anno precedente, si attende la sentenza della Cassazione e nel frattempo il Comune ha comunque inviato tutte le comunicazioni finalizzate ad interrompere eventuali prescrizioni.

La Cons. **MANCINI** evidenzia che rispetto ai costi di mensa e trasporto, raffrontati nella relazione per le annualità 2020 e 2021, non comprende come siano state considerate le spese. In particolare evidenzia che il costo personale della mensa è stato considerato nel 2020 ad intero costo, anche se in realtà per parecchi mesi la mensa è stata chiusa.

Interviene la **dott.ssa SABBADINI** che evidenzia che per la mensa c'è un incremento dovuto al Covid, che comporta la realizzazione di tre turni di mensa anziché un turno solo. Spiega che le maggiori spese sono state compensate dai ristori 2020 che, eccezionalmente, potevano essere portati anche a finanziamento 2021, in deroga alle regole ordinarie. Chiarisce poi che la spesa del personale rimane nel capitolo. Conclude il suo intervento ringraziando la collega Simona Corso, recentemente transitata in altro ente, per il lavoro di stesura di bilancio.

L'Ass.re **MUSIAN** aggiunge che il raffronto a cui si riferisce la consigliera è effettuato su dati a previsionale 2020 e 2021.

Rilevata l'assenza di ulteriori interventi il **SINDACO** pone il punto in votazione.

Con voti resi ed accertati nelle forme di legge dai n. 13 Consiglieri presenti:

FAVOREVOLI: 9

CONTRARI: 4 (Boccalon, Macor, Mancini, Tell)

ASTENUTI: -

DELIBERA

- 1) Di fare integralmente proprie le premesse al presente atto e sulla base delle stesse approvare i seguenti documenti di programmazione finanziaria per il triennio 2021/2023, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici oltre che ai fini autorizzatori, allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - A) La nota di aggiornamento al Documento unico di Programmazione 2021-2023, redatta sulla base delle disposizioni degli articoli 170 e 174 del D.Lgs. 267/2000 e dell'allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011 (Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio), in considerazione delle modifiche normative ed organizzative sopravvenute successivamente all'approvazione del DUP 2021-2023, dando atto che la programmazione in essa contenuta trova esatta corrispondenza nell'allegato Bilancio di Previsione 2021-2023. Si dà atto che il presente documento di programmazione è propedeutico all'approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e nella sua stesura si è tenuto conto delle risorse a disposizione dell'Amministrazione, nonché dell'effettiva disponibilità di impiego - **Allegato Sub.B);**
 - B) Lo schema di bilancio di previsione 2021-2023 quale documento di programmazione finanziaria e monetaria costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi, e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri - **Allegato Sub.A –** comprensivo degli allegati propri del bilancio di previsione come evidenziati nel richiamato articolo 11, comma 3, del D.Lgs 118/2011 ivi di seguito esposti:
 - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;
 - c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità, debitamente modificato in seguito ad aggiornamento del software Ascot Web Finanziaria da parte di Insiel Spa in data successiva rispetto all'approvazione del documento in giunta (allegato F) e depositato in data 15.12.2020;
 - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

- e) la nota integrativa contenente agli elementi previsti dal principio contabile applicato della programmazione – **allegato C**);
- f) il piano degli indicatori;
- g) la tabella relativa ai nuovi parametri Obiettivi Ente strutturale deficitario;

Si da' atto che l'Ente non svolge funzioni delegate e non fruisce di contributi comunitari, pertanto non c'è l'allegato di cui al punto e) ed f) previsti al citato art.11;

- 2) Di allegare al presente atto, quale parte integrante e sostanziale dello stesso, la Relazione del Collegio di Revisione Contabile dell'Ente – **Allegato Sub. E**) e le Osservazioni della Giunta Comunale al Bilancio di Previsione 2021-2023 - **Allegato Sub. F**);
- 3) Di dare atto che nel bilancio di previsione 2021-2023 non si è provveduto ad applicare avanzo di amministrazione presunto;
- 4) Di dare atto che i suddetti schemi di bilancio di previsione per il triennio 2021-2023 sono stati predisposti in conformità a quanto stabilito dalla Legge di Stabilità 2020 e da tutte le normative di finanza pubblica;
- 5) Di dare atto che vengono integralmente pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente i bilanci di previsione, i rendiconti della gestione, nonché le delibere di verifica degli equilibri, di assestamento generale e di variazione di bilancio a cui si rimanda:

<http://www.comune.terzodiaquileia.ud.it/index.php?id=35919> ;

- 6) Di autorizzare sin d'ora ed in termini generali, ai sensi dell'art.66, comma 2, del vigente Regolamento di contabilità, l'eventuale anticipazione di tesoreria nei termini di cui all'art.222, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i., ovvero per la quota massima di € 997.125,65 e corrispondente ai 5/12 del totale delle entrate correnti accertate nell'anno 2019 (€ 2.393.101.57 x 5/12). Si precisa che ai sensi del comma 555 dell'art. 1 della Legge n. 160/2019, dal 2020 e fino al 2022 compreso, il limite massimo concedibile dal tesoriere quale anticipazione, è aumentato a 5/12 in luogo della misura ordinaria dei 3/12;
- 7) Di dare atto che il Rendiconto 2019 è stato regolarmente approvato con atto del Consiglio Comunale n. 1 del 30/06/2020 ed è consultabile al seguente link:

<http://www.comune.terzodiaquileia.ud.it/index.php?id=35919> ;

- 8) di allegare al presente atto, così come trasmesso al Consiglio Comunale dalla Giunta Comunale, copia del bilancio previsionale 2021-2023 articolando le tipologie in categorie e i programmi in macroaggregati – **Allegato Sub.D**);
- 9) Di dare atto che i controlli della BDAP hanno dato esito positivo;
- 10) Di dare atto che nel redigere il bilancio previsionale 2021-2023, si è tenuto conto dei riflessi negativi generati dalla pandemia da Covid-19 dando particolare attenzione alle voci di entrata e spesa direttamente interessate agli eventi correlati dalla suddetta emergenza sanitaria.

Considerata l'urgenza, con ulteriore votazione resa ai sensi di legge dai n. 13 Consiglieri presenti:

FAVOREVOLI: 9
CONTRARI: 4 (Boccalon, Macor, Mancini, Tell)
ASTENUTI: -

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 1, co. 19, della L.R. N. 21/03 e s.m.i.



COMUNE DI TERZO DI AQUILEIA

Provincia di Udine

Cod. Fisc. 81001610302 Part. IVA 00524150307 tel. 0431 371127 fax 0431 379284

AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DUP 2021-2023 E SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2021/2023 DI CUI AL D.LGS. 118/2011 E ART. 162 DEL D.LGS. 267/2000 CON I RELATIVI ALLEGATI

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Terzo di Aquileia, lì 30 dicembre 2020

IL RESPONSABILE
F.TO Dott.ssa Milena Sabbadini



COMUNE DI TERZO DI AQUILEIA

Provincia di Udine

Cod. Fisc. 81001610302 Part. IVA 00524150307 tel. 0431 371127 fax 0431 379284

AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DUP 2021-2023 E SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2021/2023 DI CUI AL D.LGS. 118/2011 E ART. 162 DEL D.LGS. 267/2000 CON I RELATIVI ALLEGATI

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Terzo di Aquileia, lì 30 dicembre 2020

IL RESPONSABILE
F.TO Dott.ssa Milena Sabbadini

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente

F.TO Quaini Giosualdo

Il Segretario Comunale

F.TO Manto dott. Giuseppe

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione oggi 18/01/2021 viene affissa all'Albo pretorio, ove vi rimarrà a tutto il 02/02/2021.

Terzo di Aquileia, lì 18/01/2021

Il Responsabile della Pubblicazione

F.TO Federica Sepulcri

È copia conforme all'originale