



# COMUNE DI TERZO DI AQUILEIA

## Provincia di Udine

Cod. Fisc. 81001610302 Part. IVA 00524150307 tel. 0431 371127 fax 0431 379284

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**COPIA**

**ANNO 2018**  
**N. 40 del Reg. Delibere**

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2019-2021 E BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019/2021 DI CUI AL D.LGS. 118/2011 E ART. 162 DEL D.LGS. 267/2000 CON I RELATIVI ALLEGATI

L'anno 2018 , il giorno 31 del mese di Dicembre alle ore 10:30 nella sala consiliare si è riunito il Consiglio Comunale. Fatto l'appello nominale risultano:

		Presente/Assente
avv. Tibald Michele	Sindaco	Presente
Contin Francesco	Consigliere Anziano	Presente
Musian Nicola	Consigliere	Presente
Clementin Antonio	Consigliere	Presente
Bidut Giulia	Consigliere	Presente
Furlan Alessio	Consigliere	Presente
Vatta Barbara	Capo Gruppo	Assente
Zambon Cristina	Consigliere	Presente
Morsanutto Tiziana	Consigliere	Presente
Tell Serena	Capo Gruppo	Presente
Bazzo Elisa	Consigliere	Presente
Boccalon Massimiliano	Consigliere	Presente
Bidut Rinaldo	Consigliere	Presente

Assiste il Segretario Musto dott. Andrea.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. Tibald avv. Michele nella sua qualità Sindaco ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

## IL CONSIGLIO COMUNALE

RILEVATO che con D.Lgs. 118 del 23 giugno 2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, sono stati individuati i principi contabili fondamentali del coordinamento della finanza pubblica ai sensi dell'art. 117 – c. 3 - della Costituzione;

RICHIAMATO il D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 che ha modificato ed integrato il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009, n. 42;

DATO ATTO che con decorrenza 01.01.2015 tutta la disciplina contabile è stata riordinata con l'introduzione generale del nuovo ordinamento, ovvero l'avvio della nuova contabilità armonizzata di cui al citato D.Lgs. 118/2011;

PREMESSO che:

- l'art. 162 del Testo Unico degli Enti Locali (TUEL) dispone che il Comune delibera annualmente il bilancio di previsione finanziario, riferito almeno ad un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
- il D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 ha modificato ed integrato il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- l'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, in particolare il comma 14, il quale prescrive che a decorrere dal 2016 gli enti di cui all'art. 2 adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 (schemi armonizzati) che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;
- l'art. 174 del D.Lgs. 267/2000, al comma 1 stabilisce che lo schema di bilancio di previsione e il Documento unico di programmazione vengano predisposti dall'Organo Esecutivo, e da questo presentati all'Organo Consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'Organo di revisione;
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000, gli enti locali deliberano entro il 31 dicembre, salvo proroghe definite con legge statale, ovvero con decreto del Ministero dell'Interno, il bilancio di previsione riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale;

VISTI inoltre:

1. il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii. e i relativi allegati, contenente le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;
2. il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche e integrazioni, in particolare l'articolo 170 inerente il Documento unico di programmazione, che viene definito "presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione (comma 5);

VISTI, in tema di termini per l'adozione del Bilancio di previsione finanziario 2019-2021:

1. l'articolo 38 della L.R. 17 luglio 2015, n. 18 (La disciplina della finanza locale del Friuli Venezia Giulia, nonché modifiche a disposizioni delle leggi regionali 19/2013, 9/2009 e 26/2014 concernenti gli enti locali) che ha precisato che i comuni e le provincie adottano i documenti contabili fondamentali entro i termini previsti dalla normativa statale, salvo diversa previsione della legge regionale;
2. la mancanza di una legge regionale che fissi direttamente una specifica tempistica per l'anno 2019, a modifica di quella definita a livello statale;

3. l'art. 151 del D.Lgs. 267/2000, secondo il quale gli Enti Locali deliberano il Bilancio annuale di previsione entro il 31/12 di ciascun anno;
4. il decreto 7 dicembre 2018 del Ministero dell'Interno, pubblicato sulla G.U. del 17.12.2018 n.292, col quale il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2019-2021 viene differito al 28.02.2019 a seguito intesa con il ministero dell'Economia e delle Finanze ed a seguito del parere favorevole reso dalla Conferenza Stato-città ed autonomie locali nella seduta del 22.11.2018, secondo quanto stabilito dall'art.151 del D.Lgs n.267/2000;

UDITA la relazione dell'Assessore al Bilancio sui criteri seguiti nella compilazione del progetto di Bilancio preventivo per l'esercizio 2019 e pluriennale 2019/2021;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 125 del 29.11.2018 avente ad oggetto "APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DUP 2019-2021 E SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019/2021 DI CUI AL D.LGS. 118/2011 E ART. 162 DEL D.LGS. 267/2000 CON I RELATIVI ALLEGATI";

VISTE le Osservazioni della Giunta Comunale sul Bilancio di Previsione per l'anno 2018 – **Allegato sub Q**) al presente atto;

DATO ATTO pertanto che, per effetto delle sopra citate disposizioni, gli schemi di bilancio risultano così articolati:

5. bilancio di previsione finanziario per il triennio 2019-2021, che assume funzione autorizzatoria, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;
6. che l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dai Titoli e Tipologie per l'entrata e dai Titoli - Missioni e Programmi per la spesa;

CONSIDERATO che per quanto concerne gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., è prevista la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D. Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituirà limite ai pagamenti di spesa;

RIBADITO che dal 1 gennaio 2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 2 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

DATO ATTO pertanto che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio negli schemi di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce "di cui FPV", l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;

DATO ATTO inoltre che sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui – Bilancio di cassa per il primo anno;

CONSTATATO che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste dei Titolari di Posizione Organizzativa dell'Ente e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenendo conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per l'anno 2019, 2020 e 2021;

PRECISATO che si è provveduto ad inserire in bilancio l'opportuna voce di stanziamento del fondo crediti di dubbia esigibilità, determinato sulle tipologie di entrata individuate dal Comune di dubbia e difficile esazione e quantificato per la quota di competenza, sulla base della media degli incassi sugli stanziamenti di voci di entrata del Titolo I e III degli ultimi 5 anni, come prescritto dalla norma – Principio contabile 3.3, es.5 - ed

escludendo dal calcolo tutte le entrate tributarie accertate per cassa e quelle provenienti da altre amministrazioni pubbliche ritenute solvibili (Stato/Regione/Comuni). Non sussistono in bilancio entrate da crediti assistiti da fidejussioni;

VISTO, quindi, l'elaborato riferito al F.C.D.E. triennio 2019-2021 redatto dal Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria con la collaborazione degli altri T.P.O. dell'Ente, da cui si evince l'ammontare del fondo per il Comune di Terzo di Aquileia e previsto a bilancio 2019-2021 - **Allegato Sub.D**);

VISTO il prospetto esplicativo del presunto Avanzo di Amministrazione 2018 che fa parte integrante e sostanziale del presente atto e dal quale si evince il Risultato di Amministrazione presunto riferito all'anno 2018;

PRECISATO che non si è provveduto, in questa sede di bilancio previsionale 2019-2021, ad applicare alcuna quota di Avanzo Presunto di Amministrazione 2018;

RILEVATO, inoltre, che non vi sono spese correnti finanziate con proventi da concessioni edilizie;

RILEVATO che il principio contabile concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, ha disciplinato il processo di programmazione dell'azione amministrativa degli enti locali prevedendo, tra gli strumenti di programmazione, il Documento Unico di Programmazione, di seguito DUP che costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

PRESO ATTO che il Comune di Terzo di Aquileia, avendo una popolazione inferiore ai 5.000 abitanti è tenuto a predisporre un DUP SEMPLIFICATO *ex* comma 6 dell'art. 170 del T.U.E.L. e punto 8.4 dell'Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;

RICORDATO CHE:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 79 del 19.07.2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUP) 2019 – 2021,
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 31.07.2018 è stato presentato ed approvato il DUP Semplificato per il triennio 2019-2021 rinviando alla nota di aggiornamento l'eventuale adeguamento qualora variasse il quadro normativo di riferimento statale e regionale e qualora vi siano dei mutamenti degli obiettivi operativi dell'Ente, così come chiarito dalla Commissione Arconet (faq n. 10);

RILEVATO che, successivamente alle succitate deliberazioni, sono state adottate alcune modifiche legislative e l'Amministrazione Comunale ha ritenuto, sulla base delle linee programmatiche di mandato, di integrare alcuni aspetti della programmazione dell'Ente, modificando anche la programmazione triennale ed annuale delle Opere Pubbliche, i cui dati sono contenuti all'interno dei DUPs 2019-2021 stesso, facendone parte integrante e sostanziale dello stesso. Si dà atto, infatti, che a decorrere dall'approvazione del presente DUPs, in esecuzione del DM 14/2018 e del 9° decreto correttivo di Arconet del 29.08.2018 di modifica al principio contabile applicato 4/1 inerente la programmazione di bilancio, il Programma triennale ed elenco annuale dei LL.PP., dovranno essere inseriti nei DUPs, pertanto approvati contestualmente al DUPs stesso;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 125 del 29 novembre 2018 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al DUP Semplificato per il triennio 2019-2021, in considerazione delle modifiche normative, organizzative e contabili intercorse dall'approvazione del documento deliberato nel luglio 2018;

CONSIDERATO pertanto che il documento di programmazione deve rispondere a tali mutate esigenze, nell'ottica di una piena corrispondenza dello stesso con il quadro normativo di riferimento, nonché con lo

schema di Bilancio di Previsione Finanziario 2019-2021, approvato anch'esso dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 125 del 29 novembre 2018;

RICORDATO che il termine per l'approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di programmazione è fissato, in base all'art. 170, comma 1, secondo periodo del Tuel, al 15 novembre di ciascun anno, in considerazione del termine per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario indicato, quale termine ordinario, al 31 dicembre di ciascun anno;

EVIDENZIATO che il termine del 15 novembre è un termine ordinatorio, non perentorio (come chiarito in sede di Conferenza Stato-città e autonomie locali nel corso della seduta del 18 febbraio 2016), pertanto, al fine di rendere il documento di programmazione veritiero rispetto alle disponibilità finanziarie dell'ente, si è ritenuto opportuno procedere alla stesura della nota di aggiornamento in un momento successivo rispetto a quanto definito dalla normativa e comunque idoneo all'approvazione del Bilancio 2019-2021 entro il termine del 31/12/2018;

CONSIDERATO che la nota di aggiornamento del Dup (semplificato) si configura come lo schema del Dups definitivo e viene presentata unitamente allo schema di bilancio di previsione 2019-2021;

VISTO l'allegato schema di nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione per il triennio 2019-2021, predisposto dal Servizio Finanziario dell'Ente, in collaborazione con gli Uffici dell'Ente, sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione Comunale, a modifica del DUP approvato con precedente deliberazione di Consiglio Comunale n. 13/2018 che in questa sede, quindi, si va a modificare, integrare e quindi a riapprovare, dando atto che la programmazione in esso contenuta trova esatta corrispondenza nell'allegato Bilancio di Previsione 2019-2021;

CONSIDERATO l'obbligo di ottenere il parere dell'organo di revisione sul Documento Unico di Programmazione e sul Bilancio di Previsione, solo all'atto dell'approvazione finale dei suddetti documento da parte del Consiglio Comunale, e, pertanto, in questa - **Allegato sub R**);

PRESO ATTO che ai sensi del punto 9.11 del Principio Contabile applicato alla programmazione (Allegato n.4/1 al D.Lgs n.118/2011) in questa sede di andrà ad approvare anche la "Nota integrativa al Bilancio di previsione 2019-2021" - **Allegato sub C**);

RICHIAMATO l'art. 1 commi 707 e seguenti della Legge 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) ai sensi dei quali a decorrere dal 2016 non trovano più applicazione le precedenti norme concernenti il patto di stabilità (ovvero: l'art. 1 comma 463 della L. 11/12/2016, n. 232 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019" il quale conferma gli adempimenti degli enti territoriali relativi al monitoraggio e alla certificazione del saldo di cui all'articolo 1, comma 710, della legge 28 dicembre 2015, n. 208);

CONSIDERATO pertanto che, a normativa vigente, anche per l'esercizio 2019 e triennio 2019-2021, ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti locali devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali;

PRECISATO che le disposizione di cui alla circolare n.25/2018 della Ragioneria Generale dello Stato, adottata in esecuzione alle sentenze della Corte Costituzionale n.247/2017 e n.101/2018, non trovano applicazione per l'esercizio 2019 e seguenti, in quanto la stessa disciplina esclusivamente l'esercizio 2018, demandando alla Legge di Bilancio 2019 l'onere di stabilire la nuova metodologia da applicare negli Enti Locali in materia di "Pareggio di Bilancio/Vincoli di finanza pubblica". Alla data odierna, quindi, la normativa vigente per l'esercizio 2019 e seguenti non tiene conto dei contenuti della suddetta circolare, pertanto tra gli allegati al bilancio previsionale 2019-2021 ci sarà anche il prospetto previsto dall'art.9 della L. 243/2012, contenente le previsioni di competenza triennali rilevanti ai fini della verifica del rispetto del saldo, da cui risulta la coerenza del bilancio con gli obiettivi di finanza pubblica;

VISTO, quindi, il prospetto previsto dall'art. 9 della L. 243/2012, contenente le previsioni di competenza triennali rilevanti ai fini della verifica del rispetto del saldo, da cui risulta la coerenza del bilancio con gli obiettivi di finanza pubblica;

PRECISATO e RIBADITO che a decorrere dall'esercizio 2019 il programma triennale ed elenco annuale delle opere pubbliche di cui all'art.21 del D.Lgs.n.50/2016, in esecuzione del DM n.14/2018 e del 9° decreto correttivo di Arconet del 29.08.2018 di modifica al principio contabile applicato 4/1 inerente la programmazione di bilancio, il Programma triennale ed elenco annuale del LL.PP., dovranno essere inseriti nel D.U.P., pertanto approvati contestualmente al Dup stesso. Inoltre ai sensi dell'art.5, comma 5 del DM n.14/2018 dovranno essere pubblicati per trenta giorni consecutivi all'albo pretorio/sito istituzionale del Comune per consentire ai soggetti terzi la presentazione di eventuali osservazioni. L'approvazione definitiva del programma triennale ed elenco annuale delle opere pubbliche spetterà al Consiglio Comunale entro sessanta giorni massimi decorrenti dal giorno di pubblicazione;

EVIDENZIATO che sempre a decorrere dall'esercizio 2019, ai sensi dell'art.21, comma 6, del D.Lgs.n.50/2016 ed in esecuzione a quanto stabilito dal 9° decreto correttivo di Arconet del 29.08.2018 succitato, gli Enti Locali sono tenuti a predisporre le schede biennali per l'acquisto di beni e servizi d'importo superiore ad € 40.000,00 da allegare anch'esse al DUP, facendone parte integrante e sostanziale dello stesso. Per il Comune di Terzo di Aquileia è stata predisposta una scheda consultabile nel DUP stesso ed inerenti il seguente servizio:

- Servizio di refezione mensa scolastica;

VISTA la deliberazione consiliare n. 10 del 11.06.2018, esecutiva a norma di legge, con cui è stato approvato il rendiconto della gestione relativo all'anno finanziario 2017, quantificando in risultato di amministrazione complessivo in € 1.137.648,67;

*RICHIAMATO l'art. 1, comma 169, della L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale "Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno";*

VISTE le deliberazioni con le quali sono stati determinati, per l'esercizio 2019 le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali adottate dalla Giunta Comunale e dal Consiglio Comunale, come di seguito elencate:

- deliberazione della Giunta Comunale n. 127 del 29.11.2018 con la quale sono stati determinati i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi a domanda individuale, confermando, in linea di massima per l'anno 2019, le medesime tariffe stabilite per l'anno 2018;
- deliberazione di data odierna adottata precedentemente dal Consiglio Comunale di conferma e determinazione delle aliquote ed agevolazioni relative all'Imposta Municipale propria (IMU) ed al tributo sui servizi indivisibili (TASI) per l'anno 2019;
- deliberazione di data odierna adottata precedentemente dal Consiglio Comunale con la quale sono state approvate le tariffe della Tassa sui Rifiuti (TARI) per l'anno 2019, dando atto che essendo la data di approvazione del bilancio previsionale 2019-2021 stata prorogata al 28.02.2019, le tariffe TARI, se ritenuto necessario, potrebbero essere oggetto di rivisitazione, in più o in meno, in relazione alla necessità di assicurare un tasso di copertura del costo del 100%;

PRECISATO che per quanto attiene alle previsioni effettuate con il bilancio in argomento:

- per quanto concerne le entrate tributarie, ad eccezione della tassa rifiuti, non si prevedono aumenti di aliquote e di tariffe rispetto all'esercizio 2018. Sono quindi confermate, anche per l'anno 2019, le aliquote TASI e IMU deliberate per l'anno 2018, mentre c'è un aumento della TARI dovuto alla necessità di coprire con i proventi della tassa i costi, così come sancito dalle disposizioni legislative (copertura dei costi al 100%);
- per quanto concerne le entrate derivanti da trasferimenti correnti, si è tenuto conto di quanto indicato nella Legge Regionale di Stabilità per l'anno 2018 (l.r. N. 45/2017);
- per quanto concerne per le entrate extra tributarie, sulla base del gettito tendenziale delle stesse negli esercizi precedenti;
- per quanto concerne il finanziamento degli investimenti, si è tenuto conto della possibilità di reperimento di risorse a tal fine destinate, senza alcun accesso al credito, in quanto le modalità di calcolo della capacità di indebitamento dell'Ente, pur consentendo la contrazione di mutui, di fatto sottoscrivibili, comporta un irrigidimento della spesa corrente, pertanto l'esigenza di puntuali analisi e studi, che evidenzino i riflessi contabili di un'eventuale contrazione; inoltre si deve considerare la nuova disciplina del pareggio di bilancio e delle regole che impone;
- per quanto concerne le spese correnti, sono stati previsti stanziamenti per assicurare l'esercizio delle funzioni istituzionali e dei servizi attribuiti all'Ente, contraendo in maniera rilevante le scelte che non fossero riconducibili a spese obbligatorie o non comprimibili, individuando criteri di impiego che rispondano ai principi di efficienza, efficacia ed economicità;
- per quanto concerne le spese d'investimento, le stesse sono previste nell'importo consentito dai mezzi finanziari reperibili e dai criteri di determinazione del Pareggio di Bilancio;
- per quanto riguarda le spese per lavoro flessibile sottoposte ai limiti di spesa di cui all'art.9, comma 28 del D.L. n.78/2010 e s.m.i., si dà atto che nel bilancio previsionale 2019-2021 non sono stati previsti importi per tale tipologia di spesa;

DATO ATTO che lo schema di bilancio, seppur in presenza di risorse ridotte, tiene conto delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, nonché delle esigenze dei servizi, in omogeneità con quanto previsto nella Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Semplificato 2019-2021;

RILEVATO che:

- i dati di bilancio mostrano una situazione di pareggio finanziario complessivo, garantendo un fondo di cassa finale non negativo come disposto dall'art. 162, c. 6, del TUEL, approvato con D.Lgs. 267/2000;
- le previsioni del Fondo di riserva e del Fondo di riserva di cassa iscritti nello schema di bilancio rispettano i limiti stabiliti dall'art. 166 del D.Lgs. n. 267/2000;
- nel bilancio di previsione pluriennale è stato iscritto il fondo crediti dubbia esigibilità (FCDE) come richiesto dal D.Lgs. 118/2011 e dal principio contabile della competenza finanziaria potenziata;
- non viene applicata al bilancio di previsione in esame alcuna quota vincolata di risultato di amministrazione 2018 presunto;
- lo schema del Bilancio di Previsione 2019–2021, inoltre, è predisposto nel rispetto delle nuove disposizioni dettate in tema di concorso degli enti locali alla manovra di finanza pubblica, dalla Legge di stabilità 2018 che richiama la disciplina del pareggio di bilancio, che consiste nel conseguimento di un saldo non negativo tra entrate finali e spese finali in termini di sola competenza (sia in fase di previsione che di rendiconto);
- la normativa regionale ha recepito le disposizioni statali di cui sopra che sostituiscono solo uno degli obiettivi di finanza pubblica, quello del saldo di competenza mista, mentre continuano ad essere in vigore gli altri

obiettivi, anch'essi rispettati dallo schema di bilancio di previsione, relativi alla riduzione del debito ed al contenimento della spesa di personale;

RICHIAMATA la delibera di G.M. n. 95 del 27/09/2018 con la quale di è approvato il pianto triennale 2018/2020 dei fabbisogni di personale;

VISTE inoltre le seguenti deliberazioni:

- deliberazione della Giunta Comunale n. 126 del 29.11.2018 con la quale è stata fissata la destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al codice della strada – art. 208 CDS relative all'anno 2019;

- piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'art. 58, comma 1° del D.L. n.112/2008, parte integrante del D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 79 del 19/07/2018;

- piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, parte integrante del D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 79 del 19/07/2018;

- piano triennale della prevenzione della corruzione, parte integrante del D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 7 del 18.01.2018;

- piano triennale delle azioni positive 2017-2019, parte integrante del D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 23.02.2017;

- il programma triennale delle opere pubbliche 2019–2021, parte integrante del D.U.P S (Documento Unico di Programmazione Semplificato), è stato adottato dalla Giunta Comunale con proprio atto deliberativo n. 79 del 19/07/2018. Le modifiche saranno contenute all'interno del DUP in approvazione nella presente seduta giuntales;

RIBADITO che il Comune di Terzo di Aquileia non è ente strutturalmente deficitario o in dissesto e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 267/2000;

VISTA la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale esercizio 2017 prevista dalle disposizioni vigenti in materia;

DATO ATTO che, in base al disposto di cui al comma 4 dell'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, il piano del fabbisogno del personale, prima di procedere a nuove assunzioni nel 2019, sarà aggiornato in coordinamento con la programmazione economico finanziaria ed in rapporto funzionale diretto con il PEG;

DATO ATTO, inoltre, che per quanto riguarda il rispetto del vincolo di spesa sul personale che per gli Enti della Regione FVG sono contenuti nell'art. 22 della L.R. 18/2015 e art.6, comma 16, della L.R. 33/2015, a seguito entrata in vigore del nuovo C.C.R.L. del 15.10.2018, sentito il Responsabile di Servizio delle Risorse Umane gestito in Uti Agro Aquileiese, risulta complesso e difficoltoso poter affermare o meno, in questo momento storico, il rispetto dei suddetti vincoli in quanto sussiste una forte incertezza sulla modalità di costruzione del Fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa. La Regione FVG, infatti, al momento non ha ancora fornito direttive certe e stabili sulle modalità di calcolo dei suddetti fondi, pertanto nelle more di conoscere esattamente quale procedura contabile e giuridica debba essere applicata, e quindi il valore esatto del costo del personale complessivo del triennio 2019-2021, si ritiene corretto evitare affermazioni positive o negative in merito al rispetto o meno dei vincoli in argomento;

VISTO l'elenco dei mutui in ammortamento nel triennio 2019-2021 e verificata la capacità di indebitamento dell'ente entro i limiti stabiliti dall'art. 204 del D.Lgs. 267/2000 (punto 9.3 del principio contabile della programmazione, All. 4/1 al D.Lgs. 118/2011);



CONSIDERATO che nel bilancio sono stabiliti gli stanziamenti destinati alla corresponsione delle indennità agli amministratori e dei gettoni di presenza ai consiglieri comunali nel rispetto della normativa vigente;

VISTO il prospetto di verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica triennio 2019 – 2021 – Pareggio di Bilancio;

EVIDENZIATO che l'approvazione del bilancio di previsione 2019-2021 in Consiglio Comunale entro il termine di scadenza del 31.12.2018 ed il mantenimento del pareggio di bilancio 2018, che per quanto conosciuto ad oggi si assicura perseguito, consente l'eliminazione totale di alcuni limiti di spesa (es. Studi ed incarichi consulenza, Rappresentanza, relazioni pubbliche, convegni, mostre , pubblicità, Formazione personale dipendente NON obbligatoria, Autovetture, Sponsorizzazioni) ai sensi dell'art. 21-bis del D.L. 50/2017 convertito nella Legge n.97/2017;

TENUTO CONTO che si rende necessario procedere, così come previsto dall'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 10 del D. Lgs. 118/2011, all'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2019/2021 con funzione autorizzatoria, corredato dagli allegati previsti dalla normativa;

RICHIAMATO il vigente regolamento di contabilità, art. 10, con riferimento al procedimento di formazione ed approvazione del bilancio di previsione;

RITENUTO, inoltre, ai sensi dell'art.66, comma 2, del vigente Regolamento di contabilità ed in termini generali, di autorizzare col presente atto l'eventuale anticipazione di cassa nei termini di cui all'art.222, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i., ovvero per la quota massima di € 560.491,37 e corrispondente ai 3/12 del totale delle entrate correnti accertate nell'anno 2017 (€ 2.241.965,50 x 3/12);

VISTO lo schema di bilancio di previsione finanziario *armonizzato* 2019-2021 – schema di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011 e s.m.i.;

DATO ATTO che i predetti documenti contabili sono stati messi a disposizione dei consiglieri dal giorno 05 dicembre 2018, Prot.n. 6844/2018;

RICHIAMATO il punto 9.3 del “Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio” allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, che delinea la procedura di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali;

VISTO, inoltre, il parere dell'Organo di Revisione contabile dell'Ente redatto secondo il disposto dell'art. 239, comma 1, lettera b) del Dlgs. 267/2000 formulato in data 11/12/2018 ed assunto al Protocollo comunale n. 7012 del 11/12/2018;

VISTI, pertanto:

- lo schema di bilancio di previsione finanziario 2019-2021, comprensivo di tutti gli allegati previsti dalla vigente normativa;

- lo schema di nota integrativa al bilancio di previsione finanziario, che integra e dimostra le previsioni di bilancio;

- la nota di aggiornamento al D.U.P. ad integrazione, modifica ed aggiornamento del DUP approvato con atto C.C. 13/2018;

DATO ATTO che:

- il Conto del Bilancio 2017 è stato approvato con atto del Consiglio Comunale n. 10 del 11/06/2018 ed è consultabile al seguente link:

<http://www.comune.terzodiaquileia.ud.it/index.php?id=35919> ;

RITENUTO, a mero titolo conoscitivo, di allegare al presente atto, così come trasmesso al Consiglio Comunale dalla Giunta Municipale, anche copia del bilancio 2018-2020 articolando le tipologie in categorie e i programmi in macroaggregati;

RITENUTO, a mero titolo conoscitivo, di allegare al presente atto, al fine di trasmetterlo al Consiglio Comunale, anche copia del bilancio 2019-2021 articolando le tipologie in categorie e i programmi in macroaggregati;

VISTI, inoltre:

1. il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.;
2. il D. Lgs. n. 118 del 23.06.2011 e s.m.i. e relativi principi contabili applicativi;
3. lo Statuto Comunale;
4. il vigente Regolamento di contabilità aggiornato alle nuove disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;
5. la Legge n. 232 del 11 dicembre 2016 (Legge di stabilità 2017);
6. la L.R. 11 marzo 2016, n.3;
7. la L.R. 17 luglio 2018, n.18 “La disciplina della finanza locale del F.V.G.”
8. la Legge n. 205 del 27 dicembre 2017 (Legge di Stabilità 2018);
9. la L.R. 28 dicembre 2017, n. 44 “Legge collegata alla manovra di bilancio 2018-2020”;
10. la L.R. 28 dicembre 2017, n. 45 “Legge di stabilità 2018”;
11. il D.L. 50/2017 convertito nella Legge n.97/2017;
12. il Decreto Legislativo n. 50/2016 – Codice dei contratti pubblici, ed in particolare l’ art. 21;
13. il DM n. 14 del 16.01.2018;

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica del Titolare di Posizione Organizzativa Area Finanziaria espresso ai sensi del combinato disposto degli artt.49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000, attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa;

VISTO il parere favorevole di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria del TPO dell’ Area Finanziaria, espresso ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147bis del D.Lgs. 267/00;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 - Testo unico delle leggi sull’ ordinamento degli EE.LL.;

VISTA la L.R. 21/03 e successive modifiche ed integrazioni;

Con votazione resa ai sensi di legge dai 12 Consiglieri presenti

**Favorevoli:** 8

**Contrari:**4 (Rinaldo Bidut, Serena Tell, Elisa Bazzo, Massimiliano Boccalon)

**Astenuti:** Nessuno

### **DELIBERA**

**1)** di fare integralmente proprie le premesse al presente atto e sulla base delle stesse approvare i seguenti documenti di programmazione finanziaria per il triennio 2019-2021, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici oltre che ai fini autorizzatori, allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto:

**A)** La nota di aggiornamento al Documento unico di Programmazione 2019-2021, redatta sulla base delle disposizioni degli articoli 170 e 174 del D.Lgs. 267/2000 e dell’allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011 (Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio), in considerazione delle modifiche normative ed organizzative sopravvenute successivamente all’approvazione del DUPs 2019-2021, dando atto che la programmazione in essa contenuta trova esatta corrispondenza nell’allegato Bilancio di Previsione 2019-2021. Si dà atto che il presente documento di programmazione è propedeutico all’approvazione del

Bilancio di previsione finanziario 2019-2021 e nella sua stesura si è tenuto conto delle risorse a disposizione dell'Amministrazione, nonché dell'effettiva disponibilità di impiego - **Allegato Sub.B)**;

**B)** lo schema di bilancio di previsione 2019-2021 quale documento di programmazione finanziaria e monetaria costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi, e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri - **Allegato Sub. A)** – comprensivo degli allegati propri del bilancio di previsione come evidenziati nel richiamato articolo 11, comma 3, del D.Lgs 118/2011 ivi di seguito esposti:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione – **Allegato d)**;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato – **Allegato h)**;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità – **Allegato f)**;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento – **Allegato g)**;
- e) la nota integrativa contenente gli elementi previsti dal principio contabile applicato della programmazione – **allegato C)**;
- f) il piano degli indicatori – **Allegato l)**;
- g) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale relativi al Rendiconto 2017 – **Allegato m)**;
- h) la tabella relativa ai nuovi parametri di deficitarietà strutturale aventi decorrenza dal conto del bilancio dell'esercizio 2017 – **Allegato n)**;
- i) il quadro generale riassuntivo – **Allegato i)**;
- l) il prospetto degli equilibri di bilancio - **Allegato p)**;

Si dà atto che l'Ente non svolge funzioni delegate e non fruisce di contributi comunitari, pertanto non c'è l'allegato di cui al punto e) ed f) previsti al citato art.11;

**C)** la nota integrativa contenente agli elementi previsti dal principio contabile applicato della programmazione – **Allegato Sub. C)**;

**D)** Il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di finanza pubblica triennio 2019-2021 – Pareggio di Bilancio - **Allegato al presente atto Sub. E)**;

2. Di allegare al presente atto, quale parte integrante e sostanziale dello stesso, la Relazione del Revisore del Conto – **Allegato Sub. R)** e le Osservazioni della Giunta Comunale al Bilancio di Previsione 2019 – 2021 **Allegato Sub. Q)**;

3. Di dare atto che i suddetti schemi di bilancio di previsione per il triennio 2019-2021 sono stati predisposti in conformità a quanto stabilito dalla Legge di Stabilità 2018 e da tutte le normative di finanza pubblica, comprese quelle relative al nuovo saldo di competenza di cui alla Legge 243/2012. Per tutto quanto già esplicitato in premessa, in questa fase non si tiene conto dei contenuti della circolare n. 25/2018 della Ragioneria Generale dello Stato;

4. Di precisare che l'avvio in tutto o in parte del programma di investimenti potrà avvenire compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica ed in particolare nel rispetto degli obiettivi fissati dal pareggio di bilancio;

5. Di dare atto che vengono integralmente pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente i bilanci di previsione, i rendiconti della gestione, nonché le delibere di verifica degli equilibri, di assestamento generale e di variazione di bilancio a cui si rimanda:

<http://www.comune.terzodiaquileia.ud.it/index.php?id=35919>

6. Di dare atto che la presente deliberazione verrà trasmessa al Tesoriere, tramite Pec, demandando all'Ufficio Segreteria il compito di darne esecuzione;

7. di dare atto che il Rendiconto 2017 è stato regolarmente approvato dal Consiglio Comunale con atto n. 10 del 11/06/2018 ed è consultabile al seguente link:

- Conto del Bilancio 2017:

<http://www.comune.terzodiaquileia.ud.it/index.php?id=35919> ;

8. di allegare al presente atto, così come trasmesso al Consiglio Comunale dalla Giunta Municipale, copia del bilancio previsionale 2019-2021 copia del bilancio 2019-2021 articolando le tipologie in categorie e i programmi in macroaggregati – **Allegato O), O1), O2), O3)**;

9. di dare atto che l'approvazione del bilancio di previsione 2019-2021 in Consiglio Comunale entro il termine di scadenza del 31.12.2018 ed il mantenimento del pareggio di bilancio 2018, che per quanto conosciuto ad oggi si assicura perseguito, consente l'eliminazione totale di alcuni limiti di spesa (es. Studi ed incarichi consulenza, Rappresentanza, relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità, Formazione personale dipendente NON obbligatoria, Autovetture, Sponsorizzazioni) ai sensi dell'art. 21-bis del D.L. 50/2017 convertito nella Legge n.97/2017.

10. di dare atto che per quanto riguarda le spese per lavoro flessibile sottoposte ai limiti di spesa di cui all'art.9, comma 28 del D.L. n.78/2010 e s.m.i., nel bilancio previsionale 2018-2020 non sono stati previsti importi per tale tipologia di spesa;

11. autorizzare sin d'ora ed in termini generali, ai sensi dell'art.66, comma 2, del vigente Regolamento di contabilità, l'eventuale anticipazione di tesoreria nei termini di cui all'art.222, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i., ovvero per la quota massima € 560.491,37 e corrispondente ai 3/12 del totale delle entrate correnti accertate nell'anno 2017 (€ 2.241.965,50 x 3/12);

12. di dare atto che i documenti richiamati non vengono materialmente allegati in forma cartacea, mentre la copia digitale degli stessi è pubblicata all'albo pretorio online.

\*\*\*

Considerata l'urgenza, con ulteriore votazione resa ai sensi di legge dai 12 Consiglieri presenti

**Favorevoli:** 8

**Contrari:**4 (Rinaldo Bidut, Serena Tell, Elisa Bazzo, Massimiliano Boccalon)

**Astenuti:** Nessuno

## **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi de ll'art. 1, co. 19, della L.R. N. 21/03 e s.m.i.



# COMUNE DI TERZO DI AQUILEIA

## Provincia di Udine

Cod. Fisc. 81001610302 Part. IVA00524150307 tel. 0431 371127 fax 0431 379284

### *AREA ECONOMICO-FINANZIARIA*

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2019-2021 E BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019/2021 DI CUI AL D.LGS. 118/2011 E ART. 162 DEL D.LGS. 267/2000 CON I RELATIVI ALLEGATI

### *PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA*

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Terzo di Aquileia, lì 20 dicembre 2018

IL RESPONSABILE

F.to Dott.ssa Milena Sabbadini



# COMUNE DI TERZO DI AQUILEIA

## Provincia di Udine

Cod. Fisc. 81001610302 Part. IVA00524150307 tel. 0431 371127 fax 0431 379284

### *AREA ECONOMICO-FINANZIARIA*

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2019-2021 E BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019/2021 DI CUI AL D.LGS. 118/2011 E ART. 162 DEL D.LGS. 267/2000 CON I RELATIVI ALLEGATI

### *PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE*

Con riferimento all'art. 49, comma 1° del D.Lgs. n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto dando atto che per quanto attiene al controllo del dato contabile inerente il rispetto del vincolo di spesa sul personal, che per gli Enti della Regione FVG sono contenuti nell'art. 22 della L.R. 18/2015 e art.6, comma 16, della L.R. 33/2015, a seguito entrata in vigore del nuovo C.C.R.L. del 15.10.2018, sentito il Responsabile di Servizio delle Risorse Umane gestito in Uti Agro Aquileiese, risulta complesso e difficoltoso poter affermare o meno, in questo momento storico, il rispetto dei suddetti vincoli in quanto sussiste una forte incertezza sulla modalità di costruzione del

Fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa. La Regione FVG infatti, al momento non ha ancora fornito direttive certe e stabili sulle modalità di calcolo dei suddetti fondi, pertanto nelle more di conoscere esattamente quale procedura contabile e giuridica debba essere applicata, e quindi il valore esatto del costo del personale complessivo del triennio 2019-2021, si ritiene corretto evitare affermazioni positive o negative in merito al rispetto o meno dei vincoli in argomento. Comunque, in applicazione della comunicazione Prot.Pec.009798/P del 21.11.2018 della Direzione centrale funzione pubblica e semplificazione della Regione FVG il limite in argomento, alla data odierna, si ha ragione di credere essere rispettato considerato che i tale comunicazione testualmente, tra le altre, si scrive: *“Gli stessi Enti possono avviare la contrattazione decentrata ma comunque e prudenzialmente osservando, per adesso, il limite di importo determinato per l’anno 2016, così come previsto dall’art.23, comma 2 del D.Lgs.n.75/2017”*.

Terzo di Aquileia, lì 20 dicembre 2018

IL RESPONSABILE  
F.TO DOTT.SSA MILENA SABBADINI

---

---

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente

F.to (Tibald avv. Michele)

Il Segretario

F.to (Musto dott. Andrea)

---

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione oggi 04/01/2019 viene affissa all'Albo pretorio, ove vi rimarrà a tutto il 19/01/2019.

Terzo di Aquileia, li 04/01/2019

Il Responsabile della Pubblicazione

F.to (Dott.ssa Ornella Ceschia)

---

È copia conforme all'originale

()